

Riskianalüüsi koondvaade: Toila vald

Olulisemad näitajad



GEOGRAAFIA	
Pindala	265,74 km²
Asustustihedus	16,2 in/km²
RAHVASTIK	
Rahvaarv	4310
Eakate arv (üle 65-aastased)	1028 23,9% elanikest
SOTSIAALMAJANDUSLIKUD NÄITAJAD	
ELUKESKKOND	
PÕLLUMAJANDUS	

Riskide ja teenuste hindamise tulemused


Riskide hindamise tulemused

▲ Riskianalüüsis kuvatakse ainult need riskid, mis on märgitud "väga oluline" ja "oluline"

väga oluline	Andmesideteenuse katkestus
väga oluline	Elektrikatkestus
väga oluline	Maagaasikatkestus
väga oluline	Merereostus / Rannikureostus
väga oluline	Mobiil- ja telefoniside katkestus
väga oluline	Mürgistus: Kemikaaliladude ja tehaste põlengute ning plahvatuste tõttu tekkinud sündmus
väga oluline	Plahvatus (suures ettevõttes, kaasneb ka näiteks ohtlike kemikaalide pilv)
väga oluline	Teede sõidetavuse katkemine
väga oluline	Tervishoiu vältimatu abi kättesaadavuse katkemine
väga oluline	Vee- või kanalisatsioonikatkestus
väga oluline	Õnnetus ohtlike ainetega, sh kiirgusõnnetus
oluline	eID ja digiallkirja teenuste katkemine
oluline	Esmatarbekaupade kättesaadavuse katkemine
oluline	Keskkonnareostus
oluline	Küberrünnak
oluline	Laevaõnnetus: Ilmastikuoludest tingitud sündmus
oluline	Laevaõnnetus: Kitsastest ja madalatest laevateedest tingitud sündmus
oluline	Laevaõnnetus: Tihedast laevaliiklusest tingitud sündmus
oluline	Liiklusõnnetus: Ilmastikuoludest tingitud sündmus
oluline	Liiklusõnnetus: Inimtegevusest tingitud sündmus
oluline	Maalihked
oluline	Makseteenuse katkestus
oluline	Massiline korratud
oluline	Metsatulekahju: Maastiku tulekahju

oluline	Metsatulekahju: Metsatulekahju
oluline	Ravimite kättesaadavuse katkemine
oluline	Rongiõnnetus
oluline	Sõjaline tegevus Eesti vastu
oluline	Toidukaupade kättesaadavuse katkemine
oluline	Torm, tuul > 21 m/s
oluline	Tulekahju hoones
oluline	Tuumaõnnetus välisriigis
oluline	Äkkrünnak

Teenuste hindamise tulemused

 Riskianalüüsis kuvatakse ainult kriitilised ja olulised teenused

kriitiline	Teede ja tänavate korrashoid ja ehitus
kriitiline	Ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni teenuste kättesaadavuse tagamine ja arendamine
kriitiline	Alusharidus ja lastehoid
kriitiline	Asendushooldusteenus
kriitiline	Elanikkonna teavitamine, kommunikatsioon
kriitiline	KOV-i territooriumil evakuatsioonikohtade määramine ja KOV-i haldusterritooriumil viibivate isikute ulatuslikule evakuatsioonile kaasaaitamine
kriitiline	KOV-i territooriumil varjumiskohtade määramine ja KOV-i haldusterritooriumil viibivate isikute ulatuslikule varjumisele kaasaaitamine
kriitiline	Põhiharidus
kriitiline	Toimetulekutoetuse määramine ja maksmine
kriitiline	Turvakoduteenus

kriitiline	Varjupaigateenus
kriitiline	Väljaspool kodu osutatav üldhooldusteenus
kriitiline	Vältimatu sotsiaalabi teenus(toidu, riietuse ja ajutise peavarju tagamine)
oluline	Avalike prügimahutite tagamine
oluline	Hariduslikud tugiteenused, sh sotsiaalpedagoogi, eripedagoogi, logopeedi, psühholoogi teenus õpilastele
oluline	Koduteenus
oluline	Koolilõuna pakkumine
oluline	Koolitransport
oluline	Korraldatud jäätmevedu
oluline	KOV-ide omavaheline koostöö, väliskoostöö
oluline	KOV-ile kuuluvate sadamate haldamine
oluline	Kriisikommunikatsioon
oluline	Lastekaitse
oluline	Liikluskorraldus
oluline	Tugiteenused (finants, personal, õigus, dokumendihaldus)

Ristsõltuvused

▲ Riskianalüüsis kuvatakse ainult kõige suurema mõjuga riskid ning kriitilised ja olulised teenused

Legend														
	Teenus katkeb	Teenus on häiritud												
	Teede sõidetavuse katkemine	Elektrikatkestus	Epideemia	Sõjaline tegevus Eesti vastu	Vee- või kanalisatsioonikatkestus	Äkrünnak	Maagaasikatkestus	Tulekahju hoones	Mobiil- ja telefonide katkestus	Küberrünnak	Vedelkütusekatkestus	Plahvatus (suures ettevõttes, kaasneb ka näiteks ohtlike kemikaalide piiv)	Torm, tuul > 21 m/s	Üleujutus: Siseveekogu veetaseme tõusust tekkinud sündmus. (Siseveekogude veetaseme tõusu põhjustavad valdavalt kevadine suurvesi ja tulvavesi, sh rüüää kuhjumisest tingitud üleujutused)
Katkestuste arv	1	2	0	0	0	0	0	4	0	1	2	2	2	3
Häirituste arv	8	7	7	5	5	5	4	0	3	2	1	1	1	0
Kokku	9	9	7	5	5	5	4	4	3	3	3	3	3	3
● Teede ja tänavate korrashoid ja ehitus														
● Ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni teenuste kättesaadavuse tagamine ja arendamine														
● Alusharidus ja lastehoid														
● Elanikkonna teavitamine, kommunikatsioon														
● KOV-i territooriumil evakuatsioonikohtade määramine ja KOV-i haldusterritooriumil viibivate isikute ulatuslikule evakuatsioonile kaasaaitamine														
● Põhiharidus														
● Toimetulekutoetuse määramine ja maksmine														
● Vältimatu sotsiaalabi teenus(toidu, riietuse ja ajutise peavarju tagamine)														
● Hariduslikud tugiteenused, sh sotsiaalpedagoogi, eripedagoogi, logopeedi, psühholoogi teenus õpilastele														
● Koduteenus														
● Koolilõuna pakkumine														

[illegible]

Teede sõidetavuse katkemine

Võimelüngad

EHITISED

Pole koostööleppeid esmatarbekaupade- ja toidupoodidega tarneahelate kohta. Peab sõlmima vastavad koostöölepped. Pole koostööleppeid naabervaldade-, linnadega. Peab sõlmima vastavad koostöölepped Sillamäe ja Kohtla-Järve linnaga ning Alutaguse ja Lüganuse vallaga. Jõhvi vallaga toimub 2025 aasta lõpus liitumine ning siis on kahe valla territoorium ühtne ja Jõhvi valla all.

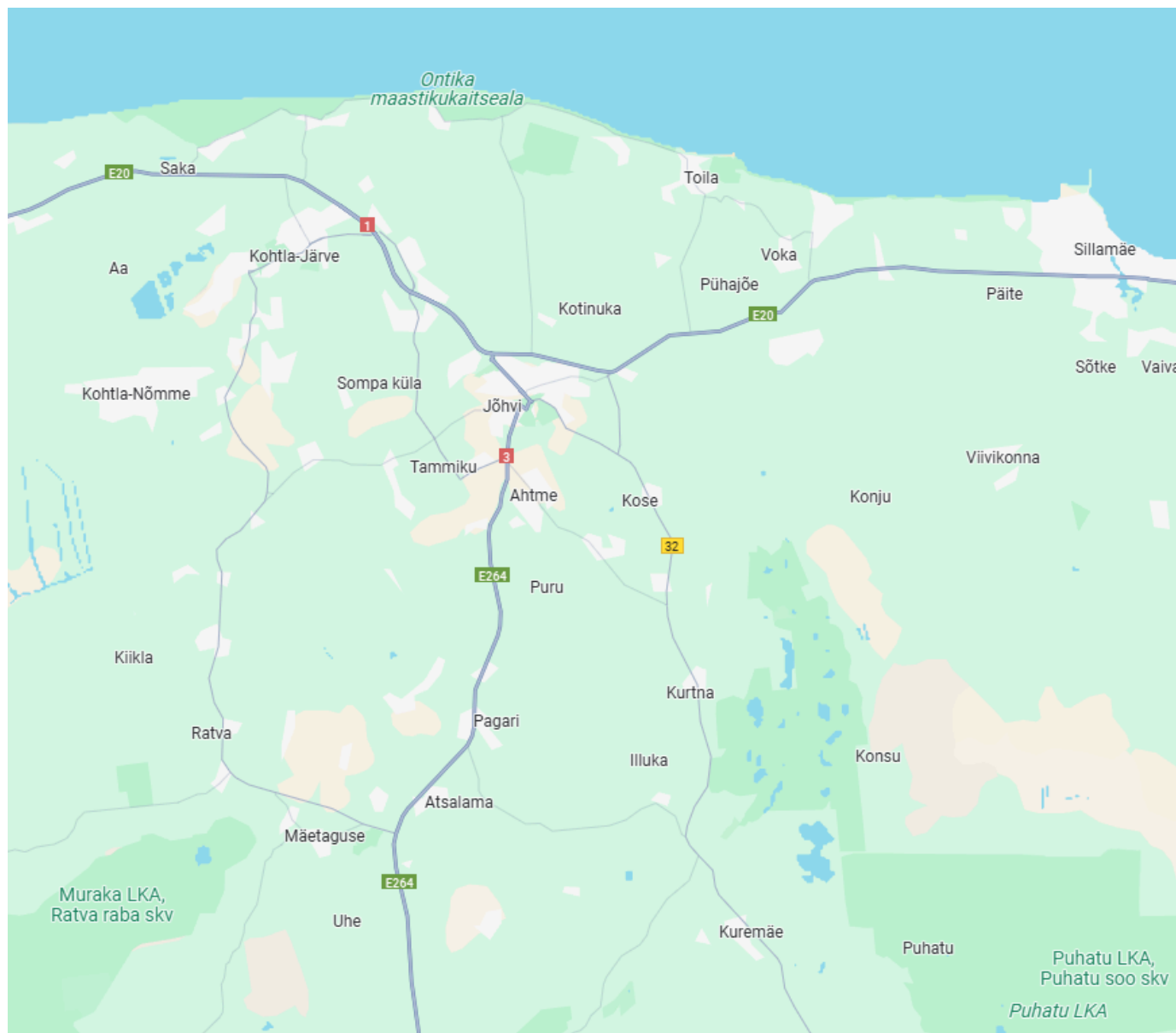
SIDE JA KOMMUNIKATSIOON

Alternatiivne side puudub. Peab soetama alternatiivside pidamise vahendid.

PIIRKOND

Pole koostööleppeid naaberlinnade-, valdadega. Peab sõlmima vastavad koostöölepped Sillamäe ja Kohtla-Järve linnaga ning Alutaguse ja Lüganuse vallaga. Jõhvi vallaga toimub 2025 aasta lõpus liitumine ning siis on kahe valla territoorium ühtne ja Jõhvi valla all.

Mõjutatavad piirkonnad:



INIMESED

Pole koostööleppeid naaberlinnade-, valdadega. Peab sõlmima vastavad koostöölepped Sillamäe ja Kohtla-Järve linnaga ning Alutaguse ja Lüganuse vallaga. Jõhvi vallaga toimub 2025 aasta lõpus liitumine ning siis on kahe valla territoorium ühtne ja Jõhvi valla all.

INFRASTRUKTUUR

Haridusasutuse töötajatel puudub vastav antud kriisis toimetulekul väljaõpe õppuste kaudu. Tulevikus tuleb haridusasutustel hakata tegema vastavaid õppusi ning koolitusi. Kohalike vabatahtlikega suulised kokkulepped osaliselt olemas (nt 4x4 autoomanike abi), aga mitte riskirühmade toetamisel.

KOKKUVÕTE

Arvestades seda, et Toila vald liitub 2025 aasta lõpus Jõhvi vallaga, on tõenäosus, et osa võimelünkasid kaob, kuna Jõhvi vallal on võimekus olemas (nt alternatiivside olemasolu).

Kriisideks valmistumise tegevuskava

Hädaolukorra lahendamise plaani uuendamine/täiendamine

TEGEVUSED	<p>Kehtivat hädaolukorra plaani polnud, loodud uus.</p> <p>Riskide ja ohustsenaariumite ajakohastamine (nt loodusõnnetused, sõjaohud jne)</p> <p>Uute regulatsioonide ja parimate praktikate lisamine plaani</p> <p>Rollide ja vastutusalade ülevaatus ning ajakohastamine</p> <p>Plaani tutvustamine töötajatele ja vastav koolitus</p> <p>Regulaarse uuendamise tsükli määramine (nt üks kord aastas)</p> <p>Kaasatavad osapooled:</p> <p>Koostöö asjakohaste ametkondade ja partneritega (nt Päästeamet, Terviseamet)</p> <p>KOV töötajate kaasamine ja sisendite kogumine</p> <p>Kriisimeeskonna kaasamine ja sisendite kogumine</p>
MÕÕDIKUD	<p>Uuendatud plaan on dokumenteeritud ja ametlikult kinnitatud.</p> <p>Kaasatud osapoolte arv: vähemalt 10 ametnikku, kelle valdkonda puudutavad võimalikud kriisistsenaariumid ning vähemalt 5 välispartnerit (ETOd, Pääste jne). Koolituse saanud töötajate protsent: vähemalt 90% Ajakohasuse kontrolli sagedus: 1 kord aastas</p>
SAAVUTAVUS	<p>Inimressursid: Kriisijuhtimise spetsialist, kelle tööülesanne on kriisiplaani koostamine ning uuendamine. Erivaldkondade esindajad, kes on kaasatud kriisiplaani koostamisse. Väline ekspert, kes vaatab plaani üle ning kiidab heaks. Aeg: Ligikaudu 2–3 kuud planeerimiseks, uuendamiseks ja tutvustamiseks. Regulaarne ajakulu kord aastas plaani ülevaatuseks ja parendamiseks. Tööriistad ja tugisüsteemid: dokumendiloomise programmid (või online platvorm). Juurdepääs ohuhinnangu ja riskianalüüsi andmetele. Seadusandlus ja juhendid (nt Päästeameti, Sotsiaalministeeriumi suunised).</p>
RELEVANTSUS	<p>Vastab Toila valla riskihindamise tulemustele. Parandab valmisolekut reageerida reaalsele ohustsenaariumitele. Täidab seadusest või juhenditest tulenevaid nõudeid.</p>
TÄHTAEG	<p>Esmane uuendamine: 31.12.2025 Koolitused ja tutvustused: talv 2026</p> <p>Regulaarne ülevaatus: kord aastas alates 2026 a lõpust</p>
VASTUTAJA	<p>Kriisijuhtimise spetsialist (või määratud vastutaja ametikohal). Hetkel Kristiina Nõmmiste- sotsiaalkaitse spetsialist.</p>

Teede ja tänavate toimepidevus

Tagada, et kriisiolukorras jääksid **olulised teed ja tänavad avatuks ning läbitavaks**.

Selleks tuleb:

kaardistada kriitilise tähtsusega teed ja tänavad
talihooldde, lume- ja prahikoristuse prioriseerimist
ajutiste sulgemiste ja ümbersõitude planeerimist
tõrgete kiiret kõrvaldamist

koostööd erinevate asutuste vahel info ja tööde koordineerimisel
vähendada liiklushäirete mõju elanikele, teenusepakkujatele ja
hädaabiteenustele

Kaasatavad osapooled:

Kohalik omavalitsus – vastutab teede ja tänavate haldamise eest

Teede hoolduse ja korrashoiu ettevõtted – tagavad praktilise
teostuse (lumi, prügi, teekatted)

Päästeamet – annab sisendi kriitiliste ligipääsuteede osas

Politsei- ja Piirivalveamet – abistab liikluse ümberkorraldusel ja
turvalisuse tagamisel

Kiirabi ja haiglad – tagasiside tervishoiutranspordi vajaduste osas

Kommunaalteenuste pakkujad (vesi, elekter, gaas, side) –
koordineerimine avarii- ja remonditööde ligipääsuks

Kohalikud elanikud ja ettevõtjad – info jagamine, teavitamine,
koostöö

Transpordiamet – kui tegemist on riigimaanteedega

Kriisijuhtimise tööühm / kriisikomisjon – koordineerib planeerimist ja
seiret

TEGEVUSED

MÕÕDIKUD

Kriitiliste teede ja tänavate määratlemise katvus: – 100% tuvastatud ja
kaardistatud olulised ühendusteed (päästeteed, haiglate ligipääsud,
logistikateed). Reageerimisaeg teetõrke kõrvaldamiseks
kriisiolukorras: – Maksimaalselt 3 tundi esmaste läbitavuste
taastamiseks kriitilistel teedel – 6–12 tundi täismahus puhastuseks
sõltuvalt kahjustuse ulatusest Läbitavuse tagamise määr kriisi ajal: –
Vähemalt 90% kriitilistest teedest peavad jääma kasutatavaks kogu
kriisi vältel Teavituste edastamise kiirus (elanikeni jõudnud info
liiklushäiretest või ümbersõitudest): – 90% juhtudest teave avaldatud 1
h jooksul pärast tõrke ilmumist Koostööpartnerite kaasatuse määr
plaanis: – Vähemalt 5 võtmeasutust/partnerit on osalenud plaani
koostamises ja kooskõlastuses Harjutuste ja testide arv aastas: –
Vähemalt 1 toimepidevuse harjutus aastas

SAAVUTAVUS	Inimressursid: KOV kriisijuht, kriisimeeskonna liikmed. ETOd- teede hooldusega tegelevad ettevõtted ning nende töötajad ja tehnika. Kriisimeeskonna liikmed (sh kommunikatsioon, logistika, ohuhindamine). Rahalised ressursid: piisav eelarve talihoiduseks ja avariitöödeks. Lepingud eraettevõtjatega – tagamaks reageerimisvõime (nt ööpäevaringne valmisolek). Ohuhinnangud (ilmastikuandmed, kriitilised taristuobjektid)
RELEVANTSUS	Tagab elutähtsate teenuste toimimise. Võimaldab elanike evakueerimist ja varustamist. Aitab säilitada avalikku korda. Täidab õiguslikke kohustusi: Kohalikud omavalitsused on seaduse järgi kohustatud tagama oluliste teede korrashoiu ning valmisoleku eriolukordadeks. Suurendab üldist kriisivalmidust ja usaldust: Läbimõeldud tegevuskava ja koostöö parteritega loovad kindluse, et ka ootamatutes olukordades suudetakse liiklus ja ligipääs säilitada.
TÄHTAEG	Toimepidevuse plaani koostamine: 31.12.2025 Lepingute ja valmisolekukokkulepete sõlmimine hoolduspartneritega: sügis 2025. Regulaarne ülevaatus ja uuendusplaan (edaspidi kord aastas): Esimene kord aastas: juuni 2026
VASTUTAJA	Vallavanem Eve East, abivallavanem Hannes Lumiste ning teised valla ametnikud, kes viivad läbi hankeid ning vastutavad teede korrashoiu korraldamise eest sõlmides vastavaid töölepinguid teedehooldusettevõtetega.

Vesi ja kanalisatsioon

TEGEVUSED	<p>Tagada joogivee ja kanalisatsiooni toimimine kriisiolukordades.</p> <p>Tagada kriisiolukorras vähemalt ajutine või piiratud veevarustus kõigile prioriteetsetele sihtrühmadele.</p> <p>Töötada välja veevarustuse toimepidevuse plaan, mis sisaldab: alternatiivseid veevarustuse lahendusi kriitiliste seadmete elektritoite (generaatorid) reovee ärajuhtimise võimalusi katkestuse korral</p> <p>Kaasatavad osapooled:</p> <p>Kohalik omavalitsus – vastutab koordineerimise ja elanike teavitamise eest</p> <p>Kriisikomisjon / kriisimeeskond</p> <p>Vee-ettevõtte AS Vekanor</p> <p>Terviseamet – joogivee kvaliteedi ja ohutuse järelevalve</p> <p>Keskkonnaamet – reostusohu hindamine ja seire</p> <p>Päästeamet – vajadusel kriisipiirkondadesse vee toomine</p>
-----------	---

Haridusasutused ning muud hallatavad asutused– info vajaduste kohta ja valmisoleku kontroll**MÕÕDIKUD**

100% kaardistatud kriitilise tähtsusega vee- ja kanalisatsioonisõlmed (on tehtud). Kriisiplaan koostatud ja kooskõlastatud: 1 tk Kriitilistel objektidel olemasolevate varugeneraatorite katvus: $\geq 90\%$ (hetkel seda võimekust pole). Ajutise veevarustuse lahenduste olemasolu prioriteetsetele asutustele: $\geq 95\%$ katvus (korraga sellist võimekust pole) Kriisiharjutuse läbiviimine: vähemalt 1 kord aastas

SAAVUTAVUS

Inimressursid: Vee-ettevõtte töötajad Kohaliku omavalitsuse kriisijuht, majandusosakonna töötaja ja kommunikatsiooni eest vastutav ametnik Tehnilised ressursid: Generaatorid ja mobiilsed pumbad Ajutised veepaagid Rahalised ressursid: Investeeringud varustuse soetamise ja hooldusse Informatsioonilised ressursid: Olemasolevad vee- ja kanalisatsiooniskeemid Seadusandlus (nt joogivee kvaliteedi nõuded, kriisiseadus) Varasemad rikkeraportid ja riskianalüüsid

RELEVANTSUS

Veevarustus on elutähtis teenus, mille katkestus mõjutab otseselt rahva tervist, hügieeni ja turvalisust. Kriisiolukorras võib veevarustus seiskuda või saastuda – valmisoleku puudumine võib põhjustada ulatuslikku kahju ja paanikat. Nõuetele vastava joogivee puudumine isegi lühiajaliselt võib olla eriti ohtlik haavatavatele rühmadele: lapsed, eakad, haiged. Plaani olemasolu, rollide määratlus ja tehniliste lahenduste valmisolek kiirendab reageerimist ja vähendab sõltuvust välisest abist. Samuti täidab see seadusest tulenevat kohustust omavalitsustele ja vee-ettevõtetele elutähtsa teenuse järjepidevuse tagamisel.

TÄHTAEG

Toimepidevuse plaani koostamine: 31.12.2025 Regulaarne ülevaatus ja uuendusplaan (edaspidi kord aastas):

VASTUTAJA

AS Vekanor vee-ettevõtte (esindaja Tauri Hindpere) ning KOV kui lepingute sõlmija (esindaja vallavanem Eve East ning abivallavanem Hannes Lumiste).

Kaugküte**TEGEVUSED**

Kaugkütte piirkonda hetkel Toila vallas pole.

MÕÕDIKUD

-

SAAVUTAVUS

-

RELEVANTSUS

-

TÄHTAEG

-

VASTUTAJA

-

Elanikkonnakaitse

TEGEVUSED

Elanikud oleksid teadlikud kriiside olemusest ja teaksid, kuidas käituda erinevates ohuolukordades.

Tõsta kogukondade enda võimekust iseseisvalt hakkama saada vähemalt esmases kriisifaasis.

Kaasatavad osapooled:

Kohalik omavalitsus – KOV, kriisimeeskond-kriisijuhtimine ja tegevuste koordineerimine, elanikkonna teavitamine

Päästeamet – suurim koostööpartner, kes teeb koolitusi ja juhendmaterjale

Politsei- ja Piirivalveamet – evakuatsiooni- ja julgeolekukorraldus

Terviseamet – meditsiiniline valmisolek

Kohalikud kogukonnad

MTÜd ja vabatahtlikud

Haridusasutused – laste ja noorte teavitamine ning kaasamine

Elanikud ise

MÕÕDIKUD

Kriisiks valmistumise info kättesaadavus veebis ja paberkandjal.

Elanike teavituskampaaniate arv: vähemalt 1 kord kuus.

Kogukonnakoolitused läbiviidud: min 3 piirkonnas/aastas

Varjumiskohtade kaardistus: vähemalt 90% prioriteetsetest hoonetest on läbi töötatud

SAAVUTAVUS

Inimressursid: Kriisijuht, elanikkonnakaitse eest vastutav ametnik.

Päästeameti ja vajadusel PPA spetsialistid. KOV töötajad (haridus, sotsiaal, IT, kommunikatsioon) Vabatahtlikud, kogukonnajuhid

Kogunemiskohtade tähistus ja logistika Plakatid, infovoldikud,

kriisikohvrite näidised Varjumiskohtade sisustamine (nt istumiskohad, joogivesi, ventilatsioon) Rahalised ressursid: Koolitus- ja

teavituskampaaniate rahastus Hädaolukorra varustuse soetamine (nt generaatorid, valgusallikad, kütus varumajutustesse)

Informatsioonilised ressursid: Päästeameti ja Siseministeeriumi

juhendmaterjalid Olemasolevad evakuatsioonikaardid,

varjumisandmed Rahvastikuregistri info elanike kohta

RELEVANTSUS	Kriisiolukorras on esmatähtis elanike oskus hakkama saada. Paljud inimesed ei tea, kuhu minna, mida teha või kuidas varuda vett/toitu – see võib süvendada paanikat ja tõsta suremust. Elanikkonnakaitse tegevused loovad süsteemse lähenemise, mis vähendab riigi ja KOV koormust kriisi esimestel päevadel. Eesti riik seab elanikkonnakaitse tugevdamise prioriteediks.
TÄHTAEG	Tegevusi viiakse läbi aastaläbi vastavalt Päästeameti juhendmaterjalile.
VASTUTAJA	Kriisijuht Eve East, sotsiaalkaitse spetsialist Kristiina Nõmmiste.

Kommunikatsioon

TEGEVUSED	<p>Soov saavutada ühtne ja usaldusväärne teabevahetus kriisi ajal, et tagada kiire ja selge info liikumine nii sise- kui ka välispublikule.</p> <p>Kaasatavad osapooled:</p> <p>Kohaliku omavalitsuse Kommunikatsioonijuht või ametnik, kelle ülesannete hulka kuulub kommunikatsiooni korraldamine, juhtkond, IT-tugi, kriisimeeskonna liikmed.</p> <p>Vajadusel avalike suhete partnerid või PR-agentuur</p>
MÕÕDIKUD	Kommunikatsiooniplaani olemasolu ja testimine: 1 dokument, testitud 1 kord aastas Reageerimiskiirus kriisiolukorras: ≤ 30 min esimese teavituse avaldamiseni Töötajate teadlikkus: ≥ 90% töötajatest on osalenud kriisikommunikatsiooni koolitusel Infokanalite toimivus: 100% tagavara kanalitest testitud 2 korda aastas
SAAVUTAVUS	Inimtööjõud (kommunikatsioonispetsialist, koolitajad, IT-tugi) Eelarve koolituste ja kanalite testimiseks (nt 2000 € aastas) Aeg (sh regulaarsete harjutuste ja koosolekute läbiviimiseks) Tehnilised lahendused (massiteavitussüsteem, siseinfo platvormid, kriisiinfotugi)
RELEVANTSUS	Kriisiolukorras on kiire, täpne ja usaldusväärne info elutähtis Halb kommunikatsioon võib põhjustada paanikat, valeotsuseid ja mainekahju Hästi ette valmistatud kommunikatsioon suurendab organisatsiooni usaldusväarsust ja kriisitaluvust
TÄHTAEG	Kommunikatsiooniplaani koostamine ja kinnitamine: 30.12.2025 Esimene koolitus: talv 2026 Järjepidev ülevaatus ja testimine: kord aastas, detsembri lõpus

VASTUTAJA

Kommunikatsioonijuht koostöös kriisimeeskonna juhi ja IT-osakonnaga. Hetkel kommunikatsiooni korraldamine sotsiaalkaitse spetsialisti Kristiina Nõmmiste poolt.

Lauaõppus

TEGEVUSED

Korraldada üks kord aastas lauaõppus, mille käigus harjutatakse kriisimeeskonna ja teiste seotud osapoolte koostööd simuleeritud kriisilukorras. Eesmärk on hinnata kriisiplaani toimivust, otsustusprotsessi efektiivsust ja kommunikatsioonivõimekust.

Kaasata tuleks:

Kriisimeeskond (sh juhtkond)

Kommunikatsioonijuht

IT-tugi ja turvalisuse eest vastutavad isikud

Vajadusel partnerasutused (nt Päästeamet, Politsei, teised KOVid)

Vajadusel väline vaatlejad

MÕÕDIKUD

Õppuse korraldamise sagedus: vähemalt 1 kord aastas Osalusprotsent kriisimeeskonna liikmetest: $\geq 90\%$ Täidetud õppuse järelanalüüs: 100% juhtumitest Õppusest tuvastatud kitsaskohtade põhjal ajakohastatud plaan: valmis 1 kuu jooksul pärast õppust

SAAVUTAVUS

Inimtööjõud (õppuse läbiviija, osalejad, hindajad) Aeg (eeltöö ~2 nädalat, õppuse päev, analüüs ~1 nädal) Eelarve (vajadusel väliskonsultant või ruumide/tehnikarent, ~2000 €) Õppuse stsenaariumid ja dokumentatsioon Toimumiskoht (füüsiline või virtuaalne ruum)

RELEVANTSUS

Lauaõppus aitab hinnata organisatsiooni valmisolekut ilma reaalselt tegevust katkestamata Võimaldab testida kriisiplaani praktilist rakendamist ja tuvastada nõrkused Tõstab personali teadlikkust ja vähendab reageerimisaja viivitusi päris kriisis Parandab koostööd eri osapoolte vahel ja harjutab rollijaotust

TÄHTAEG

Esimene õppus viia läbi 2026 aasta esimesel poolaastal.

VASTUTAJA

Kriisimeeskonna juht Eve East.

Õppus

TEGEVUSED

Korraldada **praktiline kriisiõppus**, kus testitakse töötajate oskust reageerida konkreetsele kriisilukorrale. Eesmärk on hinnata personali reageerimiskiirust, tegevusjuhiste täitmist ja kriisimeeskonna

juhtimisvõimet.

Kaasata tuleks:

Kogu personal (või valitud üksused)

Kriisimeeskond

IT-tugi

Väline vaatleja või koolitaja

Vajadusel koostööpartnerid (nt turvafirma, Päästeamet)

MÕÕDIKUD

Õppuse läbiviimine: vähemalt 1 kord aastas Osalemismäär: min 90% sihtrühmast Õppuse järel tehtud parandusmeetmete rakendamine: 100% 2 kuu jooksul Tagasisideküsitlusele vastanute rahulolu: min 80% hindab õppust kasulikuks

SAAVUTAVUS

Personal (osalejad, koordinaatorid, vaatlejad) Aeg (ettevalmistus 1 kuu vähemalt, kokkulepped välispartneritega varakult ca 3 kuud ennem), õppuse päev, analüüs. Eelarve (vajadusel teenuste või seadmete rent ~1500 €) Tehnilised vahendid (kellad, raadioside, evakuatsioonikaardid jne) Õppuse stsenaarium ja korraldusmeeskond

RELEVANTSUS

Praktiline õppus annab kõige realistlikuma tagasiside valmisoleku tasemest Aitab tuvastada kitsaskohti, mida pole võimalik lauaõppuse või dokumentide kaudu avastada Suurendab töötajate teadlikkust ja kindlustunnet reaalse kriisi korral Toetab organisatsiooni vastavust seadusandlikele nõuetele (nt tööohutus, infoturbe regulatsioonid)

TÄHTAEG

Reaalõppus korraldada 2026 a teisel poolel.

VASTUTAJA

Kriisimeeskonna juht Eve East koostöös sotsiaalkaitse spetsialistiga (ennetustöö) Kristiina Nõmmiste.

Kriisikomisjonide istungid

TEGEVUSED

Korraldada kriisikomisjoni regulaarseid istungeid eesmärgiga hinnata valmisolekut, ajakohastada kriisiplane, analüüsida riske ja koordineerida tegevusi kriisideks valmistumisel. Samuti panna paika aasta tööplaan ing kokkuvõtted. Istungid toimuvad vähemalt korra poole aasta jooksul ning lisaks erakorraliselt, kui olukord seda nõuab.

Kaasata tuleks:

Kriisikomisjoni liikmed ning vajadusel koostööpartnerid

MÕÕDIKUD

Toimunud istungite arv aastas: minimaalselt 2 korda aastas. Osalusmäär komisjoni liikmetest: $\geq 90\%$ Protokollitud otsuste

elluviimine: $\geq 90\%$ otsustest täidetud tähtjaks Kriisiplaanide
ülevaatamiste arv: vähemalt 1 kord aastas

SAAVUTAVUS

Aeg (nt 1 tund 1 istung, lisaks ettevalmistus) Inimtööjõud (osalejad, protokollija) Tööruum või virtuaalne keskkond (nt Teams, Zoom)
Dokumendihaldus (kohtumiste protokollid, plaanide versioonihaldus)

RELEVANTSUS

Regulaarne arutelu ja koordineerimine hoiab kriisimeeskonna valmisoleku kõrgel tasemel Aitab tuvastada uusi riske ja muuta plaane enne, kui kriis tekib Tagab vastutuse ja järjepidevuse kriisijuhtimise tegevustes Toetab seadusest tulenevaid kohustusi kriisijuhtimise süsteemi toimimisel

TÄHTAEG

Järgmine kriisikomisjoni istung ja aastaplaani ülevaatus: detsember 2025

VASTUTAJA

Kriisikomisjoni esimees Eve East.

Strateegilised partnerid

TEGEVUSED

Kaardistada ja leppida kokku koostöö põhimõtted strateegiliste partneritega (nt alltöövõtjad, tarnijad, teenusepakkujad, ametkonnad), et tagada kriisi ajal koostöö jätkusuutlikkus, info liikumine ja kriitiliste teenuste või varustuse kättesaadavus. Koostöölepped või memorandumid tuleks uuendada vähemalt kord aastas.

Kaasata tuleks:

Kriisimeeskond

Hanke- või koostööpartnerite haldur

Juhtkond

Vajadusel juriidiline nõustaja

Partnerorganisatsioonide kontaktisikud

MÕÕDIKUD

Kaardistatud ja kontaktidega varustatud strateegiliste partnerite arv: 100% kriitilistest partneritest Sõlmitud koostöölepingute arv: vähemalt 80% strateegilistest partneritest Aastane partnerite kontaktide kontroll: 1 kord aastas Osalus ühistes kriisiõppustes: vähemalt 1 kord 2 aasta jooksul

SAAVUTAVUS

Aeg koostööpartnerite kaardistamiseks ja lepingute ülevaatamiseks Inimtööjõud (partnerluse haldur, juriidiline tugi, kriisimeeskond)
Vajadusel eelarve ühisteks harjutusteks või koostööplatvormide loomiseks (~1000€) Dokumentatsioon (lepingud, kontaktandmed, vastastikused rollid kriisiolukorras)

RELEVANTSUS	Kriisiolukorras sõltub tegevuse järjepidevus sageli välistest osapooltest Partnerid võivad olla võtmetähtsusega varustuse, kommunikatsiooni või taastamistegevuste seisukohalt Selged kokkulepped väldivad arusaamatusi, viivitusi ja kriitiliste teenuste katkestusi Toetab vastastikust usaldust ja koordineeritud reageerimist
TÄHTAEG	Esmane partnerite kaardistus ja kontaktide ajakohastamine: 30.12.2025 Koostöölepingute sõlmimine ja/või uuendamine: talv 2026. Regulaarne kontaktide ülevaatus: 1 kord aastas (detsember)
VASTUTAJA	Koostööpartnerite haldur (või hankespetsialist) koostöös kriisimeeskonna juhiga.

Strateegilised ressursid

TEGEVUSED	<p>Kaardistada ja tagada ligipääs strateegilistele ressurrsidele, mida on vaja kriisiolukorras tegutsemiseks (nt generaatorid, kütus, varuvõrgud, IT-varundused, meditsiinitarbed, sidevahendid, toitlustus). Koostada varuplaanid ja logistikalahendused, sh varude paiknemine ja tarnijad. Ressursside saadavust tuleb testida ja üle vaadata vähemalt kord aastas.</p> <p>Kaasata tuleks:</p> <ul style="list-style-type: none">KriisimeeskondVarustuse ja logistika eest vastutav isikIT-osakondTurvalisuse ja tehnilise toe töötajadVajadusel strateegilised partnerid või tarnijad
MÕÕDIKUD	<p>Kaardistatud strateegiliste ressurrside loetelu olemasolu: 100% kriitilistest vajadustest kaetud Varude olemasolu tase: min 7 päeva varu olulistest tarvikutest Varude kontroll ja uuendamine: vähemalt 2 korda aastas Varuplaanide olemasolu ja testimine: 1 kord aastas</p>
SAAVUTAVUS	<p>inimtööjõud (vastutavad isikud, lao- ja IT-töötajad) Eelarve varude soetamiseks ja hoiustamiseks (~5000–20,000 €, sõltuvalt valdkonnast) Lao- ja logistikalahendused Varustuse nimekirjad, kontaktid, asukohad, lepingud Testimiskava (nt generaatorite käivitamine, andmete taastamine varundustest)</p>
RELEVANTSUS	<p>Ilma strateegiliste ressurrsidega võib kriisi ajal tegevus täielikult seiskuda Ennetav valmisolek vähendab sõltuvust tarnetest ja välistest teguritest Tagab kiire reageerimise ja töö jätkumise isegi katkestuse korral Tugevdab organisatsiooni vastupanuvõimet ja taastumisvõimet</p>

TÄHTAEG	Esmane strateegiliste ressursside kaardistus: 31.12.2025 Varude kontroll ja täiendamine: jaanuar 2026 Aastane uuendus ja testimine: detsember 2026
VASTUTAJA	Logistika- või varustuse eest vastutav isik, koostöös kriisimeeskonna juhiga ja IT-osakonnaga.
Koolitused	
TEGEVUSED	<p>Korraldada regulaarseid koolitusi töötajatele ja kriisimeeskonnale, et tõsta teadlikkust, tutvustada kriisiplaani ning harjutada rollijaotust ja tegevusprotseduure kriisiolukorras. Koolitused hõlmavad nii teoreetilist osa (nt ohuteadlikkus, rollid kriisis) kui praktilist harjutamist (nt evakuatsioon, kommunikatsioon kriisis).</p> <p>Kaasata tuleks:</p> <p>Koolitusspetsialist või väline koolitaja</p> <p>Kriisimeeskond</p> <p>Kõik töötajad (või sihtgrupid vastavalt rollidele)</p> <p>Juhtkond</p> <p>Vajadusel Päästeamet, kes jagab sisendit, milliseid koolitusi tuleks läbida</p>
MÕÕDIKUD	<p>Koolituste arv aastas: vähemalt 2 üldist koolitust ja 1 kriisimeeskonna täiendkoolitus</p> <p>Koolituse läbinud töötajate osakaal: minimaalne siht $\geq 90\%$</p> <p>Tagasisideküsitluste positiivsete hinnangute osakaal: $\geq 85\%$</p> <p>Kriisiplaani tundmise testitulemused: keskmine tulemus $\geq 80\%$ (kui kasutatakse testimist)</p>
SAAVUTAVUS	<p>Koolitajad (sisekoolitajad või välised partnerid) Koolitusmaterjalid (slaidid, juhendid, töölehed) Aeg (töötajate ajakavas arvestatud, sh korduskoolitused uutele töötajatele) Koolituskeskkond (füüsiline või virtuaalne platvorm) Eelarve (vajadusel – nt 2000 € aastas väliskoolitaja teenuste jaoks)</p>
RELEVANTSUS	<p>Koolitatud töötajad reageerivad kiiremini ja kindlamalt kriisiolukorras</p> <p>Aitab vähendada inimlikke vigu ja kaost kriisi algfaasis</p> <p>Tagab, et kõik teavad oma rolli ja vastutust kriisis</p> <p>Toetab riskijuhtimise ja tööohutuse nõuete täitmist</p> <p>Suurendab usaldust töötajate ja juhtkonna vahel</p>
TÄHTAEG	Aastaplaani koostamine: 31.12.2025 Esimene üldkoolitus: talv 2026

VASTUTAJA

Personalijuht, koostöös kriisimeeskonna juhiga. Hetkel täidab personalispetsialisti ametiülesandeid Jana Kangur, kriisimeeskonna juht Eve East.

Riskianalüüsi kokkuvõte

Antud riskianalüüsis on põhjalikult analüüsitud ühte elutähtsat teenust nagu teede sõidetavus ning selle katkemine Toila valla territooriumil. Analüüsitud riskistsenaarium käsitleb olukorda, kus teede sõidetavuse katkemine toimub keerulistes ilmastikutingimustes talvisel ajal mõjutades inimeste liikumisvõimalusi, tarneahelaid, kriitilise tähtsusega teenuste kättesaadavust ning üldist piirkondlikku toimepidevust. Kogu Toila vald on riskistsenaariumi poolt mõjutatud, eelkõige hajaasustusega alad, kuhu pääs võib osutuda keeruliseks. On tehtud kindlaks puudused, võetud arvesse kriitilised kohad ning koostatud tegevuskava, mida tuleb hakata ellu viima. Oluline on meeles pidada, et Toila vald liitub 2025 aasta lõpus Jõhvi vallaga ning uuel omavalitsusel tuleb teha uus riskianalüüs ja tegevuskava uue suurenenud territooriumi kohta kuna Toila valla riskianalüüsis ja tegevuskavas kindlaks tehtud võimelüngad ning kriisilahendamisega tegelevad inimesed muutuvad.